

REGIONE SICILIA
Azienda Ospedaliera
di Rilievo Nazionale e di Alta Specializzazione
GARIBALDI
Catania

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO N. 284

Oggetto procedura negoziata da esperirsi mediante Richiesta di Offerta sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (M.E.P.A.) per l'affidamento del servizio di sorveglianza attiva antincendio di cui al titolo v, punto 42, lettera c, del dm 19/03/2015 per mesi sei, per i Presidi Ospedalieri Garibaldi Centro e Garibaldi Nesima dell'Azienda Ospedaliera di Rilievo Nazionale e di Alta Specializzazione Garibaldi di Catania - indizione gara

<p>Settore: Provveditorato</p> <p>Bilancio 2019 Sub aggregato di spesa <u>C.E.</u></p> <p><u>Reg.to</u> al n. _____</p> <p>Si attesta che la disponibilità del fondo del sopra riportato sub-aggregato è sufficiente a coprire la spesa prevista dal presente atto.</p> <p>Per l'Ufficio Riscontro.....</p> <p>Il Responsabile del Settore</p>	<p>Seduta del giorno 13 DIC. 2018</p> <p>Nei locali della sede legale dell'Azienda Piazza S.M.di Gesù, 5 Catania</p> <p>IL COMMISSARIO STRAORDINARIO Dott. Giorgio Giulio Santonocito</p> <p>Nominato con Decreto Assessoriale n. 1664 del 20/09/2018 ai sensi dell'art. 20 c. 3 della L.R. n. 5/2009 e s.m.i. e dell'art. 2 c. 2 del D.lgs. 171/2016 e s.m.i.</p>
<p>SETTORE ECONOMICO FINANZIARIO</p> <p>Visto:</p> <p>Si conferma la suindicata disponibilità rilevata dal Settore e si iscrive nelle pertinenti utilizzazioni del budget</p> <p>Li</p> <p>L' addetto alla verifica della compatibilità economica</p>	<p>Con la presenza del:</p> <p>Direttore Amministrativo Dott. Giovanni Annino</p>
<p>Lista di liquidazione n° _____</p> <p>Il Dirigente Responsabile del Settore Economico Finanziario e Patrimoniale (Dott. Giovanni Luca Roccella)</p>	<p>Con l'assistenza, quale Segretario del Dott. Francesco Giovanni Marangia</p>
<p>Settore:</p> <p>Il Responsabile dell'istruttoria (dott.ssa Irma Azzarelli)</p> <p><i>Irma Azzarelli</i></p> <p>Il Dirigente Responsabile F.F. Settore Provveditorato ed Economato (dott.ssa Ersilia Riggi)</p> <p><i>Ersilia Riggi</i></p>	<p>ha adottato la seguente deliberazione</p>

Premesso

Che con atto deliberativo del Direttore Generale n. 980 del 22. 12.2016, è stata indetta una procedura aperta ai sensi degli art. 3 e 60 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss. mm. e ii., per l'affidamento del servizio di sorveglianza attiva antincendio, di cui al titolo V, punto 42, lettera c, del D.M. 19.03.2015, per le strutture sanitarie di questa Azienda Ospedaliera, da aggiudicare ai sensi della lett. b) del comma 4 dell'art. 95 del D.lgs. n. 50 /2016 e ss. mm. e ii., ossia secondo la modalità di aggiudicazione del minor prezzo;

Che la durata dell'appalto è stata fissata in un anno, con facoltà per l'ARNAS Garibaldi di rinnovarlo, alle medesime condizioni, per un ulteriore anno;

Che con la delibera n. 403 del 29 Maggio 2017 e con successiva di errata corrige n. 441 del 15/06/2017 si è provveduto ad aggiudicare definitivamente il servizio di che trattasi in favore dell'impresa ELISICILIA s.r.l., con sede legale in Modica (RG);

Che con lettera - contratto del 18/07/2017, prot. n. 0009873 - si è provveduto ad attivare il suindicato servizio a far data dal 17/07/2017, data di effettivo inizio del servizio, giusta nota prot. n. 0009487 del 11/07/2017, con scadenza 16/07/2018;

Che, con ricorso iscritto al n. 187/2017 R.G. TAR Catania, la società GSA - Gruppo Servizi Associati SpA, anch'essa concorrente nella gara, impugnava, relativamente alla suindicata procedura, il Bando di Gara, il Disciplinare di gara ed il Capitolato Speciale, ogni altro atto comunque connesso o conseguente;

Che, con successivo ricorso per motivi aggiunti, la suddetta società impugnava, altresì, le deliberazioni di aggiudicazione, i verbali e gli atti di gara nonché gli altri atti connessi, conseguenti e/o presupposti, chiedendo, altresì, la declaratoria di nullità e/o inefficacia del contratto nelle more stipulato nonché il risarcimento dei danni patiti;

Che il suddetto ricorso risulta promosso sulla base, fra l'altro, della, supposta, erroneità del criterio di aggiudicazione (maggior ribasso sulla base d'asta, ex art. 95, comma 4, lett. b), D. Lgs. n. 50/2016 e ss. mm. e ii.) prescelto da questa stazione appaltante;

Che il TAR Catania, Sez. III^A, con sentenza n. 389 del 19 febbraio 2018, accoglieva il ricorso sopradetto e, per l'effetto, annullava tutti gli atti impugnati dichiarando, contestualmente, l'inefficacia del contratto, poiché la procedura era stata celebrata con il criterio del minor prezzo in luogo dell'offerta economicamente più vantaggiosa, trattandosi di servizio ad alta intensità di mano d'opera;

Che questa Azienda, anche sulla scorta della nota (prot.n. 3878 del 7.03.2018) a firma del procuratore e difensore dell'Ente, ha interposto appello avverso la superiore decisione, giusta deliberazione n. 318 del 27 marzo 2018, al fine di sostenere, anche in via cautelare, le ragioni dell'Ente in ordine alla procedura di gara più sopra descritta;

Dato atto che:

- sono stati approntati il Bando-Disciplinare, la relazione tecnico - illustrativa del contesto in cui è inserito il servizio di che trattasi ed il Capitolato Speciale d'Appalto ai sensi dell'art. 23 del D. Lgs. n. 50/2016 e ss. mm. e ii. e la modulistica, conformi a quanto prescritto dal D. Lgs. n. 50/2016 e ss. mm. e ii., che con il presente provvedimento si intendono approvare;

- è stato individuato il sistema di scelta del contraente previsto dall'art. 36, comma 2, lett. b, del D. Lgs. n. 50/2016 e ss. mm. e ii.;
- il criterio di aggiudicazione prescelto è stato quello del minor prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 4, D. Lgs. n. 50/2016 e ss. mm. e ii., stante che il capitolato tecnico del servizio di sorveglianza attiva antincendio di cui al titolo V, punto 42, lettera c, del DM 19/03/2015 fissa in modo puntuale e preciso gli standard prestazionali del servizio, definendo tutta una serie di procedure che sono caratterizzate dal requisito della ripetitività sia sotto il profilo operativo che sotto il profilo temporale (attività di ronda e di ispezione, attività di verifica e di controllo), determinando, in tal modo, sotto il profilo oggettivo che l'appalto per l'affidamento del servizio da affidare sia riconducibile all'ambito applicativo dei contratti standardizzati da aggiudicare applicando il criterio del minor prezzo in quanto caratterizzato da un'elevata standardizzazione delle prestazioni;
- l'importo complessivo dell'appalto è stato fissato in € 220.980,00 (euro duecentoventimilanovecentootanta/00), oltre IVA come per legge;
- il termine ultimo per la presentazione delle offerte da parte degli operatori economici è stato fissato in 10 (dieci) giorni naturali e consecutivi decorrenti dalla pubblicazione della Richiesta di Offerta sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione;
- sono stati adempiuti gli obblighi derivanti dall'art. 3, comma 1, della Legge 136/2010 (tracciabilità dei finanziari) attraverso l'acquisizione del Codice CIG 744807169F da parte della competente Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici;
- è stato individuato e nominato, ai sensi dell'art. 31, comma 1, del D. Lgs. n. 50 /2016 e ss. mm. e ii., Responsabile Unico del Procedimento della presente procedura la dott.ssa Ersilia Riggi, Dirigente Amministrativo responsabile f.f. del Settore Provveditorato ed Economato;
- è stato individuato e nominato, ai sensi dell'art. 111, comma 2, del D. Lgs. 50/2016 e ss. mm. e ii., in qualità di Direttore dell'esecuzione del presente contratto (D.E.C.), la dott.ssa Giuseppa Scandurra, Responsabile del Servizio di Prevenzione e Protezione;
- è stata pubblicata in data 19/04/2018 la Richiesta di Offerta sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione n. 1931204;
- entro il termine del 30/04/2018 – ore 12,00 è stata presentata una sola offerta da parte dell'impresa Elisicilia srl – avente sede legale in Modica (provincia di Ragusa), via Sacro Cuore, 171, Partita IVA 01189430885;
- l'offerta economica presentata dalla ditta Elisicilia srl è stata pari ad € 123.817,17 (Euro centoventitremilaottocentodiciassette/17);
- con verbale di deliberazione del Commissario n. 553 del 23/05/2018 sono stati approvati gli atti ed è stata aggiudicata la procedura negoziata all'operatore economico Elisicilia srl;
- il contratto è stato stipulato, attraverso la piattaforma www.acquistinretepa.it allo scopo dedicato (Art. 52 delle Regole di Sistema E-procurement della Pubblica Amministrazione), con firma digitale (a sensi dell'art. 32, comma 14, del D. Lgs. n. 50/2016 e ss. mm. e ii.), in esenzione del termine dilatorio ai sensi dell'art. 32 – comma10 del D. Lgs. n. 50/2016 e ss. mm. e ii.;
- la durata del contratto è stata fissata in mesi sei a far data dal 27/06/2018;

Preso atto della necessità, stante la scadenza ormai prossima del contratto di affidamento sopra richiamato, di avviare la procedura di gara ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. n. 50/2016 e ss. ii. e mm.;

Atteso che occorre assicurare il servizio di vigilanza attiva antincendio senza soluzione di continuità, stante l'obbligo di legge;

Considerato che, nelle more della conclusione della procedura di gara di cui all'art. 60 del D. Lgs. n. 50/2016 e ss. mm. e ii., occorre procedere all'affidamento del servizio di sorveglianza attiva antincendio di cui al titolo V, punto 42, lettera c, del DM 19/03/2015;

Richiamato l'articolo 32, comma 2, del D. Lgs. n. 50/2016 e ss. ii. e mm. ai sensi del quale viene stabilito che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Dato atto che:

- l'art. 1, del D.L. 6 luglio 2012, n. 95 convertito in legge 135/2012, impone l'obbligo di approvvigionamento attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione da CONSIP S.P.A. e che il suddetto servizio è reperibile sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (M.E.P.A.);
- l'articolo 510 della legge 28 dicembre 2015, n. 208 dispone che " Le amministrazioni pubbliche obbligate ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni di cui all'articolo 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488, stipulate da CONSIP SPA, ovvero dalle centrali di committenza regionali, possono procedere ad acquisti autonomi esclusivamente a seguito di apposita autorizzazione specificamente motivata resa dall'organo di vertice amministrativo e trasmessa al competente ufficio della Corte dei conti, qualora il bene o il servizio oggetto di convenzione non sia idoneo al soddisfacimento dello specifico fabbisogno dell'amministrazione per mancanza di caratteristiche essenziali;"
- ai sensi dell'articolo 36, comma 6, secondo periodo, del D. Lgs. n. 50/2016 e ss. mm. e ii. "Contratti sotto soglia", "...Per lo svolgimento delle procedure di cui al presente articolo le stazioni appaltanti possono procedere attraverso un mercato elettronico che consenta acquisti telematici basati su un sistema che attua procedure di scelta del contraente interamente gestite per via elettronica. Il Ministero dell'economia e delle finanze, avvalendosi di CONSIP S.p.A., mette a disposizione delle stazioni appaltanti il mercato elettronico delle pubbliche amministrazioni";

Verificato che, ai fini e per gli effetti dell'art. 26 della legge n. 488/1999 e dell'art. 1, comma 449 della legge 296/2006 che sul portale del Ministero dell'Economia e delle Finanze risulta quanto segue:

- non sono attive convenzioni CONSIP aventi ad oggetto servizi comparabili con quelli relativi alla presente procedura;
- sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (M.E.P.A.) esiste una iniziativa attinente il servizio di che trattasi;

Ritenuto di individuare il sistema di scelta del contraente previsto dall'art. 36, comma 2, lett. b, del D. Lgs. n. 50/2016 e ss. mm. e ii. in quanto per il servizio in argomento è previsto un importo di € 220.980,00 (euro duecentoventimilanovecentottanta/00), oltre IVA come per legge;

Dato atto che:

si procederà, nelle more dell'espletamento di una gara aperta ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. n. 50/2016 e ss. mm. e ii. e ferma restando la possibilità della revoca degli atti di gara eventualmente assunti, all'esito del giudizio d'appello pendente dinanzi al Consiglio di Giustizia Amministrativa per la Regione Siciliana, alla scelta del contraente con procedura di acquisto tramite RDO (Richiesta d'Offerta) sul mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (M.E.P.A.) invitando a presentare offerta tutte le ditte iscritte al Mercato

elettronico alla relativa iniziativa con aggiudicazione secondo il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'articolo 95, comma 4 lettera c) del D.Lgs. n. 50/2016 e ss. mm. e ii.;

Rilevato che il ricorso al criterio del minor prezzo nelle procedure per l'appalto del servizio di sorveglianza attiva antincendio, connotato da standard prestazionali fissati dalla legge, che li definisce analiticamente, appare coerente con le disposizioni disciplinanti l'evidenza pubblica degli affidamenti, anche in virtù del rilievo per cui trattandosi di standard normativamente previsti le attività oggetto del servizio non devono differire da un esecutore all'altro;

Considerato che è possibile adottare il criterio del minor prezzo per l'affidamento del servizio di sorveglianza attiva antincendio di cui al titolo V, punto 42, lettera c, del DM 19/03/2015 nel caso di servizio vincolato a precisi ed inderogabili standard tecnici o contrattuali, per il quale non vi è alcuna reale necessità di far luogo all'acquisizione di offerte differenziate ed alla comparativa valutazione della qualità dell'esecuzione in quanto questa viene fissata ed individuata inderogabilmente a priori dalla stazione appaltante che, in sede di disciplina della gara, impone in maniera stringente le modalità di organizzazione del servizio in modo da elidere totalmente la discrezionalità dei partecipanti nella proposizione delle offerte con riferimento a elementi diversi dall'elemento prezzo e rendere così standardizzata l'effettiva modalità di prestazione dell'intero e complessivo servizio richiesto;

Considerato che il capitolato tecnico dell'affidando servizio di sorveglianza attiva antincendio di cui al titolo V, punto 42, lettera c, del DM 19/03/2015 fissa in modo puntuale e preciso gli standard prestazionali del servizio, definendo tutta una serie di procedure che sono caratterizzate dal requisito della ripetitività sia sotto il profilo operativo che sotto il profilo temporale (attività di ronda e di ispezione, attività di verifica e di controllo), determinando, in tal modo, sotto il profilo oggettivo che l'appalto per l'affidamento del servizio da affidare sia riconducibile all'ambito applicativo dei contratti standardizzati da aggiudicare applicando il criterio del minor prezzo in quanto caratterizzato da un'elevata standardizzazione delle prestazioni;

Considerato che detto metodo risulta, peraltro, avvalorato dalla recente decisione del Consiglio di Stato, n. 1609, pubblicata il 13 marzo 2018 - in fattispecie identica (anche soggettiva) a quella in oggetto - ove rimane affermato il principio della legittimità dell'utilizzo del criterio di cui all'art. 95, comma 4, D. Lgs. n. 50/2016 e ss. mm. e ii., ai fini dell'aggiudicazione del servizio di che trattasi;

Vista la recentissima sentenza del Tribunale Amministrativo Regionale per la Sicilia, Sez. II, 26/10/2018, n. 622 che avvalorata l'orientamento ormai consolidato della giurisprudenza amministrativa relativamente all'utilizzo del criterio di aggiudicazione del minor prezzo nelle gare labour intensive in considerazione del fatto che il criterio stesso è finalizzato "a garantire una significativa accelerazione della procedura, soprattutto quando le prestazioni non devono assolutamente differire da un esecutore ad un altro";

Dato atto che:

- sono stati approntati il Bando-Disciplinare, la relazione tecnico - illustrativa del contesto in cui è inserito il servizio di che trattasi ed il Capitolato Speciale d'Appalto ai sensi dell'art. 23 del D. Lgs. n. 50/2016 e ss. mm. e ii. e la modulistica, conformi a quanto prescritto dal D. Lgs. n. 50/2016 e ss. mm. e ii., che con il presente provvedimento si intendono approvare;
- l'importo complessivo dell'appalto è pari ad € 220.980,00 (euro duecentoventimilanovecentottanta/00), oltre IVA come per legge;

- il termine ultimo per la presentazione delle offerte da parte degli operatori economici è fissato in 10 (dieci) giorni naturali e consecutivi decorrenti dalla pubblicazione della Richiesta di Offerta sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione;
- il contratto sarà stipulato, attraverso la piattaforma www.acquistinretepa.it allo scopo dedicato (Art. 52 delle Regole di Sistema E-procurement della Pubblica Amministrazione), con firma digitale (a sensi dell'art. 32, comma 14, del D. Lgs. n. 50/2016 e ss. mm. e ii.), in esenzione del termine dilatorio ai sensi dell'art. 32 – comma 10 del D. Lgs. n. 50/2016 e ss. mm. e ii.;
- il presente provvedimento è soggetto agli obblighi di pubblicazione ai sensi dell'art. 37 D. Lgs. n. 33/2013;

Adempiuto agli obblighi derivanti dall'art. 3, comma 1, della Legge 136/2010 (tracciabilità dei finanziari) attraverso l'acquisizione del Codice CIG 772842848A da parte della competente Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici;

Ritenuto di poter individuare e nominare, ai sensi dell'art. 31, comma 1, del D. Lgs. n. 50 /2016 e ss. mm. e ii., Responsabile Unico del Procedimento della presente procedura la dott.ssa Ersilia Riggi, Dirigente Amministrativo responsabile c/o il Settore Provveditorato ed Economato;

Ritenuto di poter individuare e nominare, ai sensi dell'art. 111, comma 2, del D. Lgs. 50/2016 e ss. mm. e ii., in qualità di Direttore dell'esecuzione del presente contratto (D.E.C.), la dott.ssa Giuseppa Scandurra, Responsabile del Servizio di Prevenzione e Protezione;

Su proposta del Dirigente Responsabile del Settore Provveditorato ed Economato che con la sottoscrizione del presente atto ne attesta la correttezza sia formale che sostanziale;

Sentito il parere del Direttore Amministrativo;

DELIBERA

Per i motivi esposti in premessa, che qui si intendono ripetuti e trascritti:

Stabilire che, per l'affidamento del servizio di sorveglianza attiva antincendio di cui al titolo V, punto 42, lettera c, del DM 19/03/2015 da svolgersi per mesi sei, si procederà art. 36, comma 2, lett. b, del D. Lgs. n. 50/2016 e ss. mm. e ii., alla scelta del contraente con procedura di acquisto tramite RDO (Richiesta d'Offerta) sul M.E.P.A. invitando a presentare offerta tutte le ditte iscritte al Mercato elettronico alla relativa iniziativa;

Dare mandato al Settore Provveditorato ed Economato di procedere, con immediatezza, all'avvio di apposita procedura negoziata per l'aggiudicazione del suddetto servizio per mesi sei mediante gara telematica;

Stabilire che il criterio di aggiudicazione della gara telematica da esperirsi sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione è quello del minor prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 4, del D. Lgs. n. 50/2016 e ss. mm. e ii., stante il carattere di elevata ripetitività e di standardizzazione del servizio;

Riservarsi di provvedere alla revoca e/o all'annullamento in autotutela della procedura e/o degli atti eventualmente adottati all'esito del giudizio d'appello avverso la citata sentenza del Tar Catania pendente dinanzi al Consiglio di Giustizia Amministrativa per la Regione Siciliana;

Nominare, ai sensi dell'art. 31, comma 1, del D. Lgs. n. 50 /2016 e ss. mm. e ii., Responsabile Unico del Procedimento della presente procedura la dott.ssa Ersilia Riggi;

Nominare, ai sensi dell'art. 111, comma 2, del D. Lgs. 50/2016 e ss. mm. e ii., in qualità di Direttore dell'esecuzione del presente contratto (D.E.C.), la dott.ssa Giuseppa Scandurra;

Stabilire che il costo, presuntivamente quantificato per il periodo del previsto affidamento pari ad € 220.980,00 (euro duecentoventimilanovecentoottanta/00), oltre IVA come per legge, può essere tratto dal Bilancio dell'Esercizio Finanziario dell'Azienda, anno 2019, C.E. 20011000072 "Servizio appaltato antincendio", utilizzando l'autorizzazione di spesa n. 116 relativa al sub aggregato di spesa 12;

Stabilire che il termine ultimo per la presentazione delle offerte da parte degli operatori economici è fissato in 10 (dieci) giorni naturali e consecutivi decorrenti dalla pubblicazione della Richiesta di Offerta sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione;

Approvare il Bando-Disciplinare, la relazione tecnico - illustrativa del contesto in cui è inserito il servizio di che trattasi ed il Capitolato Speciale d'Appalto di cui all'art. 23 del D. Lgs. n. 50/2016, conformi a quanto prescritto dal citato Decreto e la modulistica;

Dare atto che il presente provvedimento è assunto in conformità alla disposizioni previste alla Legge n. 136/2010, in tema di tracciabilità dei flussi finanziari, e che il CIG assegnato è il seguente: 772842848A;

Dare atto, ai sensi dell'articolo 29 del D.lgs 50/2016 e ss. mm. e ii., che tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto saranno pubblicati e aggiornati sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione trasparente", con l'applicazione delle disposizioni di cui al D. Lgs. n. 33/2013;

Attestare che il presente atto, così come sopra formulato, non contiene dati e riferimenti che possano determinare censure per violazione delle norme in materia di protezione dei dati personali di cui al D. Lgs. n. 196/2003 e ss.mm. e ii.;

Munire la presente delibera della clausola di immediata esecutività, in ragione della necessità di assicurare la continuità del servizio di cui trattasi, senza interruzione.

Il Direttore Amministrativo
(Dott. Giovanni Annino)



Il Commissario
(Dott. Giorgio Giulio Santonocito)



Il Segretario
(Dott. Francesco Giovanni Marangia)



Copia della presente deliberazione sarà pubblicata all'albo dell'Azienda, il giorno
e per i successivi 15 giorni

L'addetto alla pubblicazione

Si attesta che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo della Azienda dal _____
al _____, ai sensi dell'art. 65 L.R. n. 25/93, così come sostituito dall'art. 53 L.R. n. 30/93,
e contro la stessa non è stata prodotta opposizione.

Catania, _____

Il Direttore Amministrativo

Inviata all'Assessorato Regionale alla Sanità il _____ prot. n. _____

Notificata al Collegio Sindacale il _____ prot. n. _____

La presente deliberazione è esecutiva:

immediatamente

perché sono decorsi 10 giorni dalla data della pubblicazione

a seguito del controllo preventivo effettuato dall'Assessorato Regionale per la Sanità:

A) Nota approvazione prot. n. _____ del _____

OVVERO

B) Per decorrenza del termine

Il Funzionario Responsabile
